

## БЮЛЕТЕНЬ УКРАЇНСЬКОГО ЦЕНТРУ СПРИЯННЯ РОЗВИТКУ ПУБЛІЧНО-ПРИВАТНОГО ПАРТНЕРСТВА №8

### УКРАЇНА – ПОЛЬЩА: СПІВРОБІТНИЦТВО З ПОЛЬСЬКИМ ЦЕНТРОМ ПУБЛІЧНО-ПРИВАТНО- ГО ПАРТНЕРСТВА

**Голова Правління Центру І. Запатріна взяла участь у проекті «Підготовка органів місцевого самоврядування Рівненської області до реалізації інвестиційних проектів та управління комунальними послугами за формулою ДПП», який було реалізовано в рамках програми «Польська допомога для розвитку 2014» Міністерства Закордонних Справ Польщі.**

Проект виконувався партнером Українського Центру ППП – Польським центром публічно-приватного партнерства ([http://www.centrum-ppp.pl/start\\_2](http://www.centrum-ppp.pl/start_2)).

В рамках проекту було проведено посилене навчання представників органів місцевого самоврядування та підприємств водопостачання і водовідведення міст Рівне, Дубно, Остріг, Млинів, Корець питанням реалізації

проектів публічно-приватного партнерства у сфері водопостачання та водовідведення, проаналізовано можливості для застосування міжнародного досвіду у цій сфері.



І. Запатріна прочитала лекції та провела практичні заняття у м. Рівне 28 - 29 квітня та 18 - 20 червня 2014 р.

З 14 по 19 вересня 2014 р. учасники Проекту відвідали Польщу, де ознайомилися з досвідом реалізації публічно-приватних партнерств у

сферах водопостачання та водовідведення, здійснення термомодернізації будівель бюджетної сфери (шкіл, садочків, лікарень), розвитку транспортного та соціального середовища міст, відбудови туристичної інфраструктури, відновлення об'єктів культурної спадщини.



Програма включала до себе спілкування із співробітниками Міністерства економіки та Банку державного господарства Польщі, мерії міста Варшави, адміністрацій міст Карчев, Смолдзіно, Гданську та Сопоту.

Сподіваємося, що набутий досвід найде своє втілення в Україні.

## ПУБЛІЧНО-ПРИВАТНЕ ПАРТНЕРСТВО: ПОДІЇ В УКРАЇНІ ТА У СВІТІ

### МОДЕЛЬНИЙ ЗАКОН ПРО ПУБЛІЧНО- ПРИВАТНЕ ПАРТНЕРСТВО ДЛЯ КРАЇН СНД: УЧАСТЬ У ПРОЕКТИ ЄВРОПЕЙСЬКОГО БАНКУ РЕКОНСТРУКЦІЇ ТА РОЗВИТКУ

За підтримки Європейського Банку Реконструкції та Розвитку при Міжпарламентській Асамблей країн СНД триває робота з підготовки Модельного закону про публічно-приватне партнерство для країн СНД та Науково-практичного коментаря до цього закону. Участь у цій роботі бере й Голова Правління Українського Центру ППП І. Запатріна.

21 – 22 травня 2014 р. відбулися чергове засідання робочої групи з питань розроблення Модельного закону про публічно-приватне партнерство для країн СНД та засідання Комісії з економіки та фінансів Межпарламентської Асамблей СНД, в яких

взяли участь керівник Робочої групи, старший банкір ЄБРР О. Зверев, розробники законо-проекту проф. Попондуполо (завідувач кафедрою комерційного права Юридичного факультету Санкт-Петербурзького державного університету), В. Кілінкаров (партнер Юрідичної фірми MAXIMA), О. Долгов та К. Макаревич (юридична компанія Hogan Lovells), І. Запатріна (Український центр ППП). Обидва засідання проходили у Таврійському палаці у м. Санкт-Петербургі (Російська Федерація).



Обговорення законопроекту пройшло у конструктивному руслі. За його результатами Комісія прийняла рішення: схвалити та рекомендувати доопрацьований робочою групою законопроект до розгляду на пленарному

засіданні Асамблей у листопаді 2014 р.; доопрацювати та включити в порядок денний наступного засідання Комісії питання щодо обговорення Науково-практичних коментарів до проекту Модельного закону про публічно-приватне партнерство; провести у листопаді 2014 р. міжнародну конференцію з питань розвитку законодавства про публічно-приватне партнерство; виразити подяку ЄБРР та експертам, що взяли участь у розробленні законопроекту, за професійно розроблений акт законодавства.

Наступне засідання Комісії та Пленарне засідання Міжпарламентської Ассамблей, на якому планується схвалення підготовлених документів, відбудеться 27-28 листопада 2014 р. у м. Санкт-Петербург.

На 26 листопада заплановано міжнародну конференцію з питань обговорення Модельного закону про публічно-приватне партнерство для країн СНД.

## ПУБЛІЧНО-ПРИВАТНЕ ПАРТНЕРСТВО: ПОДІЇ В УКРАЇНІ ТА У СВІТІ



### СПІВРОБІТНИЦТВО З ЄВРОПЕЙСЬКОЮ ЕКОНОМІЧНОЮ КОМІСІЄЮ ООН З ПИТАНЬ ПУБЛІЧНО- ПРИВАТНОГО ПАРТНЕРСТВА

Український центр сприяння розвитку публічно-приватного партнерства співпрацює з ЄСЕК ООН з 2010 р. За цей час представники Центру неодноразово брали участь у заходах Комісії з питань ППП, експерти ЄСЕК ООН - у заходах, організованих Центром в Україні. У 2011 р. проведено один спільній захід у Міністерстві регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України (Міжнародна конференція з питань просування ефективних ППП в Україні). Голова Правління Центру І. Запатріна з 2011 р. є членом Групи спеціалістів з питань публічно-приватного партнерства ЄСЕК ООН.

За поточний період Український центр ППП взяв участь у таких заходах, організованих ЄСЕК ООН.

**23-24 червня 2014 р. у м. Женева (Швейцарія) пройшла 6-та сесія Групи спеціалістів з питань публічно-приватного партнерства ЄСЕК ООН. Сесія була присвячена питанням розроблення міжнародних стандартів у сфері ППП. В засіданні взяла участь Голова Правління Центру Ірина Запатріна.**

**21 - 22 жовтня 2014 р. у м. Женева (Швейцарія) відбулася Міжнародна конференція “Публічно-приватне партнерство в сфері водопостачання та водовідведення: обмін досвідом між Європою, Центральною Азією, Середнім Сходом та Північною Африкою”. Організатори конференції – Європейська Економічна Комісія ООН, Світовий банк, Європейський банк реконструкції та розвитку, Ісламський банк розвитку.**

На конференції розглянуто успішний досвід реалізації проектів публічно-приватного партнерства у сфері водопостачання та водовідведення, визначено проблеми, які потребують розв'язання,

обговорено пріоритетні завдання щодо реалізації пов'язаних з водою цілей розвитку тисячоліття.



В конференції взяли участь та виступили з спільною доповіддю “Публічно-приватне партнерство в Україні: важливість, вузькі місця, перспективи” (<http://www.ukrppp.com/ru/presentations>) директор департаменту інвестицій, інновацій та державно-приватного партнерства Міністерства економічного розвитку та торгівлі України Олена Кучеренко та Голова Правління Українського центру ППП Ірина Запатріна.

## ПУБЛІЧНО-ПРИВАТНЕ ПАРТНЕРСТВО: ПОДІЇ В УКРАЇНІ ТА У СВІТІ

На конференції було оголошено про створення за ініціативою ЄЕК ООН **Міжнародного Водного Центру компетенції з питань публічно-приватного партнерства**, визначене завдання його дільності на 2015 рік.



Метою діяльності Міжнародного Водного Центру компетенції з питань ППП при ЄЕК ООН визнано сприяння залученню приватного фінансування до модернізації інфраструктури водопостачання та водовідведення, а також проведення ірігаційних заходів у країнах з низьким та середнім рівнем доходів, населення яких потребує поліпшення доступу до якісного водопостачання і водовідведення. Досягнення цієї мети забезпечуватиметься шляхом ідентифікації та розповсюдження кращих світових практик публічно-приватного партнерства в сфері водопостачання та водовідведення, розроблення

міжнародних стандартів з цих питань, підготовки методологічних матеріалів, що сприятимуть досягненню цілей Стального розвитку ООН щодо забезпечення ефективності та доступності послуг водопостачання та водовідведення.

Щорічно Міжнародний Водний Центр проводитиме міжнародну конференцію з обговорення досягнень розвитку систем водопостачання та водовідведення на базі публічно-приватного партнерства, визначення пріоритетних завдань у зазначеній сфері та створення сприятливих умов для залучення приватного сектору у відновлення відповідної інфраструктури.

Діяльність Міжнародного Водного Центру координуватиметься ЄЕК ООН та забезпечуватиметься за рахунок ініціативної участі у проведенні досліджень його членів – експертних інститутів, а також спонсорських внесків приватного бізнесу та міжнародних організацій.

Центр організовано у формі кластеру, членами якого

стали: підрозділ з питань публічно-приватного партнерства Світового банку, Організація Глобального Водного Партнерства, Рада країн Середземномор'я, представники України, Індії, Філіппін, Південної Африки, провідні міжнародні водні компанії Віолія, Аквафед. Від України до Міжнародного Водного Центру компетенції з питань ППП ЄЕК ООН увійшли Український центр сприяння розвитку публічно-приватного партнерства і Академія публічно-приватного партнерства. Основним напрямом, за просування якого відповідатимуть українські інституції – члени цього кластеру, визначено “Малі та середні публічно-приватні партнерства у сфері водопостачання та водовідведення”.



## ПУБЛІЧНО-ПРИВАТНЕ ПАРТНЕРСТВО: ПОДІЇ В УКРАЇНІ ТА У СВІТІ

### СПІВРОБІТНИЦТВО З АДЕТЕФ З ПИТАНЬ ПУБЛІЧНО-ПРИВАТ- НОГО ПАРТНЕРСТВА

Український центр сприяння розвитку публічно-приватного партнерства активно співпрацює з АДЕТЕФ (агентство міжнародного технічного співробітництва при Міністерствах економіки та фінансів Франції, щоб об'єднати експертів державного сектору у сфері економіки, фінансів та сталого розвитку). У 2010 р. було підписано Меморандум про співробітництво між АДЕТЕФ, MAPPP (Французьке Агентство з питань ППП) та Українським центром ППП. Голова Представництва АДЕТЕФ в Україні І. Озимок є членом Стратегічної Ради Українського центру ППП. Експерти АДЕТЕФ та Міністерства економіки та фінансів Франції беруть активну участь у організації заходів з питань публічно-приватного партнерства в Україні, зокрема, у підготовці щорічної міжнародної конференції “Прискорення ППП в Україні”.

3 – 8 листопада 2014 р. АДЕТЕФ за підтримки Українського центру ППП провела робочу місію в Україні з метою вивчення можливостей реалізації проектів по модернізації (будівництва нових) станцій очищення стоків у малих містах України на засадах публічно-приватного партнерства. В роботі місії взяв участь французький експерт з питань ППП в сфері водних ресурсів Даніель Люд’єр.



В рамках візиту проведено зустрічі у Міністерстві економічного розвитку та торгівлі України, Міністерстві регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України, Київській обласній державній адміністрації, а також з Українською асоціацією підприємств водопровідно-каналізаційного господарства «Укрводоканалекологія», меріями та

представниками водоканалів міст Ірпінь та Фастів.



По завершенню місії 7 листопада у приміщенні Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства відбувся Круглий стіл. На Круглому столі виступили: Голова Представництва АДЕТЕФ в Україні Ірина Озимок, Директор ДП «Центр державно-приватного партнерства» Євген Радченко, експерт Даніель Луд’єр з доповіддю “Політика Франції у сфері водних ресурсів, форми ППП у сфері водопостачання та водовідведення”, директор «Egis Ukraine» Наталія Руденко з доповіддю «Досвід Egis в реалізації проектів ППП», Голова Правління Центру ППП Ірина Запатріна з доповіддю “Залучення приватного бізнесу у сферу водопостачання та водовідведення як пріоритет діяльності

## ПУБЛІЧНО-ПРИВАТНЕ ПАРТНЕРСТВО: ПОДІЇ В УКРАЇНІ ТА У СВІТІ

Міжнародного центру компетенції з питань публічно-приватного партнерства Європейської Економічної Комісії ООН". В дискусії взяли участь директор ТОВ «Белоцерківвода» Ольга Бабій, завідувач кафедри банківської справи, д.е.н., професор Світлана Науменкова, представник Проекту ЮСАЙД Р3DP Руслан Кундрик, інші учасники заходу.

Підвівши підсумки обговорення пан Луд'єр зазначив, що на його думку, залучення приватного бізнесу для реалізації проектів у сфері водопостачання та водовідведення на засадах ДПП сьогодні є надзвичайно важливим для України. Найбільш проблемною та такою, що потребує уваги з боку публічної влади, є сфера очищення стічних вод. Технічний стан обладнання та технології, що застосовуються в Україні на водоочисних спорудах, є небезпечними для навколошнього середовища, негативно впливають на стан здоров'я та тривалість життя населення.

В світі накопичено великий досвід здійснення модерні-

зації відповідних систем з залученням приватного бізнесу. Водночас, не можна розраховувати на прихід у цю сферу іноземних інвесторів без зменшення ризиків залучення капіталу в Україну, запровадження солідарної системи фінансування модернізаційних проектів, метою яких є поліпшення якості та розширення доступу населення України до чистої питної води та належного очищення стоків, проведення широкої інформаційної кампанії серед політиків та населення з питань запровадження сучасних стандартів у наданні цих послуг. Реалізація цих завдань потребує створення широкої дискусійної платформи з питань публічно-приватного партнерства. Франція має досвід використання подібних інституційних утворень і керівник Представництва АДЕТЕФ в Україні Ірина Озимок запропонувала свою допомогу у ознайомленні з ним українських колег.

Дискусія була плодотворною. За її результатами прийнято конкретні рішення. Зокрема, заплановано поновити діяльність робочої групи з питань

розвитку державно-приватного партнерства при Мінекономрозвитку України, запрошивши до неї представників органів публічної влади, аналітичних центрів та приватного бізнесу, міжнародних організацій та донорів. Зазначенена група має забезпечити площацю для обговорення проблемних питань, що існують у сфері ДПП, та пошуку механізмів їх вирішення.

Серед першочергових питань, які запропоновано розглянути на її засіданнях, учасниками Круглого столу визначені такі, як:

- порядок створення бази даних проектів ДПП та забезпечення широкого розповсюдження інформації про реалізовані проекти на офіційних сайтах органах влади та у ЗМІ;
- пропагування ідеології публічно-приватного партнерства у суспільстві, ознайомлення населення та публічної влади з найкращими практиками у цій сфері;
- розроблення методичних підходів до оцінювання комунального майна, яке планується використовувати

## ПУБЛІЧНО-ПРИВАТНЕ ПАРТНЕРСТВО: ПОДІЇ В УКРАЇНІ ТА У СВІТІ

у проектах ДПП;

- розроблення механізмів державної та, зокрема, бюджетної підтримки соціально значущих проектів, якими, зокрема, є проекти з модернізації систем водопостачання та водовідведення;

- розвиток фінансових інструментів страхування та гарантування інвестицій, що здійснюються в рамках ДПП тощо.

### УЧАСТЬ У НАВЧАННІ ПРЕДСТАВНИКІВ ПУБЛІЧНОЇ ВЛАДИ РЕСПУБЛІКИ БЕЛАРУСЬ

9 вересня 2014 р. Голова Правління Центру І. Запатріна взяла участь у навчанні представників публічної влади Республіки Беларусь. Навчання проводилося в рамках спільного Проекту Європейського Союзу, ПРООН та ЄСК ООН «Посилення національного потенціалу в сфері використання механізмів публічно-приватного партнерства в Республіці Беларусь». І. Запатріна прочла лекції з питань

гармонізації законодавства про публічно-приватне партнерство у країнах СНД; використання механізмів публічно-приватного партнерства як інструменту розвитку територій; ролі комунікаційних стратегій у реалізації проектів ППП.

ного регулювання природних монополій та суміжних ринків щодо енерго-, газо-, тепло- та водопостачання.

- ❖ увійшла до Експертної робочої групи з питань життєзабезпечення та енергозбереження в сфері житлово-комунального господарства, створеної розпорядженням Голови КМДА В. Кличко №1154 від 16.10.2014. На першому засіданні Групи, яке відбулося 15 жовтня 2014 р., задля підвищення ефективності діяльності цієї групи створено 4 тематичні підгрупи: з питань удосконалення законодавства у сфері ЖКГ; з врегулювання організаційних питань у системі життєзабезпечення киян; з залучення інвестицій, взаємодії з міжнародними фінансовими організаціями та публічно-приватного партнерства; з розвитку системи комунікацій з територіальною громадою і кадрового забезпечення. Голова Правління Центру І. Запатріна очолила першу підгрупу та увійшла до складу третьої підгрупи.

### СУСПІЛЬНА ДІЯЛЬНІСТЬ ЦЕНТРУ

За поточний період Голова Правління Центру І. Запатріна:

- ❖ Стала членом Української асоціації підприємств водопровідно-каналізаційного господарства «Укрводоканалекологія»
- ❖ увійшла до Експертної групи Тимчасової слідчої комісії Верховної Ради України з питань перевірки дотримання законодавства в сфері держав-

## ПУБЛІКАЦІЇ. ЕКСПЕРТНІ ВІСНОВКИ

Фахівцями ТОВ «Юридична фірма «ЮрЕнергоКонсалтинг» в рамках Проекту AMP США «Муніципальна Енергетична Реформа» підготовлено **експертний висновок до проекту Закону України “Про внесення змін до деяких законодавчих актів України (щодо зняття регуляторних бар’єрів для розвитку державно-приватного партнерства в Україні та стимулювання інвестицій)”, №4237а від 03.07.2014 р.**

З висновком можна ознайомитися на сайті Центру за адресою  
<http://www.ukrppp.com/uk/>

**За поточний період членами Наглядової Ради Українського центру сприяння розвитку публічно-приватного партнерства опубліковано статті та інтерв’ю з питань, що стосуються розвитку партнерських відносин:**

З публікаціями **професора Георгія Почепцова** можна ознайомитися на сайті Центру або за такими лінками:

<http://www.segodnya.ua/politics/pnews/informaciyu-dobyvatnuzhno-kak-neft-i-ugol-specialist-po-informacionnym-voynam-521854.html>

<http://radio.vesti.ua/etherethemes/4980-esli-ty-zapuskaesh-v-stranu-internet-tovarishch-stalin-tam-ne-pojavitsja.html>

[http://tvi.ua/program/2014/05/09/heorhiy\\_pochepcov\\_zhoden\\_iz\\_nashykh\\_presydentiv\\_ne\\_vykonav\\_svoyikh\\_peredvyborchyh\\_obicyanok](http://tvi.ua/program/2014/05/09/heorhiy_pochepcov_zhoden_iz_nashykh_presydentiv_ne_vykonav_svoyikh_peredvyborchyh_obicyanok)

З публікаціями **професора Леоніда Кістерського** “Постулати Біблії для євро-інтеграції”, “Шлях до европи: дорожня карта Біблії”, “У пошуку виходу кризи: Біблія глазами економіста” можна ознайомитися на сайті Центру за адресою

<http://www.ukrppp.com/uk/speech>

**Членом Стратегічної Ради Українського центру сприяння розвитку публічно-приватного партнерства Ольгою Сімсон опубліковано статтю з питань ППП**

O.Simson. Legal and Institutional aspects of promoting Public-Private Partnership (PPP) in infrastructure and innovation within triple helix cooperation model. – British Journal of Science, Education and Culture. – Nr. 1 (5). – January – June. 2014, Volume 2. – London University Press. – 2014 – p.310-319.

Із статею можна ознайомитися на сайті Центру.

У газеті **БІЗНЕС** №44 від 3 листопада 2014 р. опубліковано коментарі І. Запатріної «**ПУБЛІЧНО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО: опыт Польши в привлечении частного бизнеса в модернизацию инфраструктуры и перспективы для Украины**»

## ПУБЛІЧНО-ПРИВАТНЕ ПАРТНЕРСТВО: ПОДІЇ В УКРАЇНІ ТА У СВІТІ

### АНОНСИ



У четвертому номері журналу ЕРРРЛ (грудень, 2014 р.) вийде стаття Голови Правління Центру І. Запатріної та члена Стратегічної Ради Центру О. Пильтая «Ukraine. Strategic issues of PPP development»

26 листопада 2014 р. у м. Санкт-Петербургі у Таврійському палаці відбудеться Міжнародна конференція «Перспективи розвитку законодавства про публічно-приватне

партнерство в державах – учасниках СНД», організатором якої є Міжпарламентська Асамблея держав-учасників СНД.

У роботі конференції візьмуть участь депутати національних парламентів, фахівці профільних міністерств та установ, центрів з розвитку публічно-приватного партнерства з держав СНД, представники міжнародних організацій.

Учасникам конференції буде представлено проект модельного закону «Про публічно-

приватне партнерство», розроблений Міжпарламентською Асамблеєю СНД за підтримки Європейського Банку Реконструкції та Розвитку.

З програмою конференції можна ознайомитися на сайті Центру у розділі АНОНСИ.

27-28 травня 2015 р. у м. Базель, Швейцарія відбудеться 5-й Саміт GIB, організатором якого є The Global Infrastructure Basel (GIB) Foundation. З умовами участі у конференції можна ознайомитися на сайті Центру <http://www.ukrppp.com/uk/held-events>