KAZAKHSTAN
PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIP CENTER

ҚАЗАҚСТАНДЫҚ МЕМЛЕКЕТТІК - ЖЕКЕ МЕНШІК
ӘРІПТЕСТІК ОРТАЛЫҒЫ

Развитие государственно-частного партнерства в Республике Казахстан

Габит Шайкин
Заместитель Председателя Правления

г. Киев, 24 апреля 2012 г.

Основные вехи развития ГЧП в Казахстане

- **6 июля 2005 года** – заключение первого концессионного соглашения по проекту «Строительство и эксплуатация новой железнодорожной линии «Станция Шар – Усть-Каменогорск»
- **28 декабря 2005 года** – заключение концессионного соглашения по проекту «Строительство межрегиональной линии электропередачи «Северный Казахстан – Актюбинская область»
- **7 июля 2006 года** – принятие Закона Республики Казахстан «О концессиях»
- **2007 год** – заключение договоров концессии по проектам «Пассажирский терминал международного аэропорта Актау», «Железнодорожный участок Ералиево-Курык», «Электрификация железнодорожного участка Макат-Кандыагаш»
- **2008 год** – заключение договоров концессии по проектам «Газотурбинная электростанция в городе Кандыагаше Актюбинской области», «Железнодорожный участок Коргас-Жетыген»
- **5 июля 2008 года** – внесение изменений и дополнений в Закон Республики Казахстан «О концессиях» и другие нормативные правовые акты
- **17 июля 2008 года** – принятие постановления Правительства Республики Казахстан о создании Казахстанского центра государственно-частного партнерства в форме акционерного общества (Центр ГЧП)
- **29 июня 2011 года** – утверждение Постановлением Правительства Республики Казахстан Программы по развитию государственно-частного партнерства в Республике Казахстан на 2011 – 2015 годы

Что уже сделано Центром ГЧП

Создана законодательная база	• принята Программа развития ГЧП на 2011-2015 гг. • принят Закон “О проектном финансировании” • разработан законопроект “О внесении изменений и дополнений в законодательные акты по вопросам ГЧП”
Подготовлена методологическая база	•проведены 3 исследования, по итогам которых были внесены изменения в соответствующие законодательные акты • подготовлена база данных аналитической информации • подготовлены справочные материалы и методические пособия для госорганов и регионов
Создана институциональная основа для ГЧП проектов	• созданы региональные центры ГЧП в Карагандинской области и Восточно-казахстанской области • подписаны меморандумы с акиматами по развитию ГЧП • налажено взаимодействие с международными организациями и центрами ГЧП
Повысилась узнаваемость идеи ГЧП в стране	• проведена серия семинаров и круглых столов в регионах • в СМИ размещено порядка 250 статей и интервью

Реализуемые концессионные проекты в Казахстане

№	Наименование проекта	Стоимость стр-ва (млн долларов США)	Статус реализации
1	Строительство и эксплуатация новой железнодорожной линии «Станция Шар - Усть-Каменогорск»	163,19	Объект концессии находится во временной эксплуатации
2	Строительство и эксплуатация межрегиональной линии электропередачи «Северный Казахстан - Актюбинская область»	117,55	Объект концессии находится в постоянной эксплуатации
3	Строительство и эксплуатация пассажирского терминала международного аэропорта Актау	31	Объект концессии находится в постоянной эксплуатации
4	Строительство и эксплуатация газотурбинной электростанции в г. Кандыагаш Актюбинской области	110,5	Срок начала строительства определен на 2011 год, строительство не начато
5	Строительство и эксплуатация железнодорожной линии «Ералиево - Курык»	54,3	Срок начала строительства не определен
6	Строительство и эксплуатация комплекса детских садов в г. Караганда	39,05	Срок начала строительства 2012 год.
	Итого:	**514**	

Концессионные проекты в Казахстане

Инструменты государственной поддержки концессионера

1) поручительства государства по инфраструктурным облигациям;

2) государственные гарантии по займам, привлекаемым для финансирования концессионных проектов;

3) передача концессионеру исключительных прав на объекты интеллектуальной собственности, принадлежащих государству;

4) предоставление натурных грантов;

5) софинансирование концессионных проектов;

6) гарантии потребления государством определенного объема товаров (работ, услуг) в случае, если основным потребителем товаров (работ, услуг), производимых концессионером, является государство;

7) компенсация определенного объема инвестиционных затрат концессионера (КИЗ);

8) компенсация эксплуатационных затрат концессионера в пределах предоставляемых объемов услуг, оказываемых за счет бюджетных средств в соответствующей сфере деятельности (КЭЗ).

Работа с основными участниками процесса ГЧП

Основные участники	Направления работы Центра с ними
Министерства	• Совершенствование процесса бюджетного планирования • Совершенствование законодательства по ГЧП • Обучение ответственных сотрудников • Содействие в подготовке и реализации ГЧП проектов отраслевых министерств • Обеспечение необходимой информацией
Акиматы (местные госорганы)	• Обучение ответственных сотрудников • Оказание практической помощи по подготовке и реализации проектов • Содействие в привлечении консультантов и потенциальных инвесторов • Обеспечение необходимой информацией • Содействие в создании сети региональных ГЧП центров
Международные организации	• Привлечение технической помощи • Совместная реализация проектов • Обмен информацией • Совершенствование законодательства по ГЧП • Проведение мероприятий • Выпуск публикаций
Потенциальные инвесторы	• Информационно-консультационная помощь • Содействие во взаимодействии с госорганами • Обучение • Содействие в привлечении господдержки

Действующая система прохождения проектов

Разработка концессионного предложения → Центр ГЧП: Экспертиза предложения (15 р.д.) → Разработка ТЭО → Центр ГЧП: Экономическая экспертиза ТЭО (45 р.д.) → Перечень объектов, предлагаемых к передаче в концессию → Разработка конкурсной документации → Центр ГЧП: Экспертиза конкурсной документации (20 р.д.) → Проведение конкурса по выбору концес-ра → Центр ГЧП: Экспертиза концессионных заявок (45 р.д.) → Определение победителя конкурса → Центр ГЧП: Экспертиза проекта договора концессии (15 р.д.) → Переговоры с потенциальным концессионером → Подписание договора концессии

✓Необходимо около 2 лет на подготовку концессионных проектов

✓Экспертиза по одному проекту проводится как минимум 140 раб.дней (около 7 месяцев)

Развитие ГЧП в отраслях экономики

Социальная сфера

- Здравоохранение
- Образование

Коммунальный сектор

- Тепло-снабжение
- Электро-снабжение
- Газо-снабжение
- Водоснабжение и водоотведение
- ТБО

Транспортная инфраструктура

- Автодороги
- Железные дороги
- Гражданская авиация
- Морской транспорт

Жилищный сектор

Здравоохранение

Характеристика

- В целях решения проблем с обеспеченностью больничными койками необходимо обеспечить создание 45000 койко мест или построить порядка 500 больниц
- Инвестиции на строительство объектов здравоохранения за 2012-2020 годы составят 20 млрд. долл. США

- **Источник: Агентство РК по статистике по данным на 31.12.2010, Государственная программа развития Здравоохранения РК «Саламатты Казахстан» на 2011-2015 гг.»**

Текущая ситуация

- Имеются законодательные ограничения на передачу объектов в концессию (Указ Президента РК № 294)
- Отсутствуют нормативы на расходование бюджетных средств на содержание и текущий ремонт объектов здравоохранения
- Работники сферы здравоохранения на постоянной основе принимают участие в мероприятиях по ГЧП (семинары, круглые столы)
- Техническая помощь различных консультантов Всемирного банка, Евросоюза и ЮСАИД

Применение ГЧП

- Пилотные проекты по строительству многопрофильных больниц в городах Караганды, Кокшетау, Усть-Каменогорск (рекомендации Деллойт)
- Виды применимых контрактов ГЧП:
  - ВТО (строительство – передача – эксплуатация);
  - *ВОТ (строительство – эксплуатация – передача);*
  - *ВОО (строительство – владение – эксплуатация);*
- Источники возмещения затрат концессионера:
  - Компенсация инвестиционных затрат
  - Компенсация эксплуатационных затрат
  - Доходы от дополнительных услуг

Необходимые меры

- Установление KPI для отраслевого госоргана и акимов регионов по привлечению частных инвестиций и реализации проектов ГЧП;
- Определение ответственного лица за развитие ГЧП на уровне не ниже Вице-министра
- Обеспечение координации между МЗ и регионами

Образование

Характеристика

- В целях решения проблем с обеспеченностью школами и дошкольными учреждениями необходимо построить: **245 школ** (г. Астана, Алматы, ЮКО, Кызылординская и Мангистауская области) и **2700 детсадов** (высокая потребность в городах Астана, Алматы, ЮКО, Кызылординская, Алматинская области)
- Инвестиции на строительство объектов образования ориентировочно составят:
  112 415 млн.тг. (около 123 школы)
  493 000 млн.тг. (около 1000 детсадов).

- **Источник: Агентство РК по статистике по данным на 31.12.2010, Государственная программа развития образования Республика Казахстан на 2011-2020 годы**

Текущая ситуация

- На стадии реализации концессионный проект «Строительство и эксплуатация комплекса детских садов г.Караганды» (акимат Карагандинской области
- Планируется строительство 4 детсадов в г.Темиртау по концессии
- Имеются законодательные ограничения на передачу объектов в концессию (школы)
- Отсутствуют инициативы со стороны отраслевого министерства

Применение ГЧП

- Строительство 123 школ (в течение 7 лет) по ГЧП
- Строительство 1000 детсадов (125 детсадов на 320 мест каждый ежегодно в течение 2012-2019г.г.) по ГЧП
- Строительство общежитий (Общежитие Казахского национального медицинского университета им.С.Д.Асфендиярова)
- **Виды применимых контрактов ГЧП:**
  - ВТО (строительство – передача – эксплуатация);
  - *ВОТ (строительство – эксплуатация – передача);*
  - *ВОО (строительство – владение – эксплуатация);*
- **Источники возмещения затрат концессионера:**
  - Компенсация инвестиционных затрат (школы, детсады)
  - Компенсация эксплуатационных затрат (школы, детсады)
  - Плата за услуги(детсады)
  - Доходы от доп.услуг (детсады, общежития)

Необходимые меры

- Установление KPI для отраслевого министерства и акимов регионов по привлечению частных инвестиций и реализации проектов ГЧП;
- Определение ответственного лица за развитие ГЧП на уровне не ниже Вице-министра и структурного подразделения
- Обеспечение координации между МОН и регионами

Жилищно-коммунальное хозяйство

Характеристика

- **Водоснабжение** – требуется капитальный ремонт или замена 33284 км, а также строительство новых сетей на общую сумму 443,7 млрд. тенге (данные АДСиЖКХ)
- **Газоснабжение** – низкий коэффициент покрытия населенных пунктов сетью газоснабжения (9,0% от общего количества населенных пунктов в РК) (данные АДСиЖКХ)
- **Водоотведение** - обеспеченность городского жилищного фонда составляет - 73,4%, сельского - 8,8% (данные АДСиЖКХ)
- **Теплоснабжение** - потери тепловой энергии составляют 14,3% (10 606,9 тыс. Гкал) от общего количества отпущенной тепловой энергии (данные АДСиЖКХ)
- **Электроснабжение** - требуют ремонта 73% распределительных сетей или 145 600 км (данные АДСиЖКХ)
- **Жилищное строительство** - требуется свыше 100 млн. кв.м многоквартирных жилых домов,

Текущая ситуация

- Концессионные проекты не инициировались
- Имеются законодательные ограничения на передачу объектов в концессию (Указ Президента РК № 294)
- Правовая коллизия между законодательством по концессии и регулированию естественных монополий в отношении тарифного регулирования на услуг, предоставляемых концессионером
- В программах развития сектора (например, Ак булак) имеются положения по применению ГЧП
- Техническая помощь ЕБРР по проекту водоснабжения в г. Шымкент (доверительное управление)
- АДСиЖКХ определены пилотные города, где будут реализованы проекты по развитию водоснабжения по механизму ГЧП
- Заключены меморандумы с ЕБРР об использовании средств технической помощи на проведение оценки финансового, технического состояния водоканалов и разработке ТЭО проектов в городах Семей, Тараз, Актау и Петропавловск

Применение ГЧП

- Передача в концессию на реконструкцию и последующую эксплуатацию существующих объектов водоснабжения и водоотведения
- Реализация проектов по реконструкции и эксплуатации сетей электроснабжения
- Реализация проектов по строительству и эксплуатации сетей газораспределения, теплоснабжения
- Строительство социального арендного жилья
- Источники возмещения затрат концессионера:
  - Компенсация инвестиционных затрат
  - Сбор платы с потребителей

Необходимые меры

- Законодательно закрепить установление тарифов на услуги концессионеров только договором концессии (контроль за исполнением в части тарифа – АРЕМ)
- Стимулирование местных исполнительных органов в развитии проектов ГЧП в секторе ЖКХ
- Установление KPI в каждой сфере ЖКХ для отраслевого госоргана и акимов регионов по привлечению частных инвестиций и реализации проектов ГЧП
- Определение ответственного лица за развитие ГЧП на уровне не ниже Вице-министра (заместителя Председателя Агентства)

Транспортная инфраструктура

Характеристика

- Низкая интенсивность движения транспортных средств по автодорогам Казахстана
- Текущая потребность в инвестициях для реконструкции автодорог составляет около 15,1 млрд. долл. США
- Общая сумма проектов ГЧП в железнодорожном секторе составляет ориентировочно 2 230 млн. долл. США
- Потенциальные проекты ГЧП: строительство терминалов аэропортов в гг. Атырау и Шымкент (0,11 млрд. долл. США)
- Строительство и эксплуатации трех причалов морского порта Актау (0,119 млрд. долл. США)

Текущая ситуация

- Пилотный проект строительство и эксплуатация БАКАД
- На стадии реализации концессионные проекты по строительству и эксплуатации ж/д Шар-Усть-Каменогорск, Ералиево-Курык, международного терминала аэропорта Актау
- Конкурсы по проектам строительства (реконструкции) автодорог Астана-Караганды, Алматы-Хоргос, Алматы-Капшагай и БАКАД не выявили победителей
- Расторгнуты договора концессии по проектам строительства ж/д Коргас-Жетиген и электрификации ж/д Макат-Кандыагаш
- Правовая коллизия между законодательством по концессии и регулированию естественных монополий в отношении тарифов на услуги концессионеров
- Отсутствует единая позиция МТК и КТЖ по проекту ж/д вокзал в г.Актау (ст.Тамак)

Применение ГЧП

- Реализация пилотного проекта строительства и эксплуатации БАКАД с применением инструментов проектного финансирования
- Другие проекты (Астана-Караганды (Темиртау), Алматы – Капшагай, автовокзал в Актау)
- Источники возмещения затрат концессионера:
  - Компенсация инвестиционных затрат
  - Компенсация эксплуатационных затрат (для автодорог)
  - Сбор платы с потребителей
  - Доходы от доп.услуг (АЗС, СТО, кафе, рестораны, реклама и т.п.)

Необходимые меры

- Законодательно закрепить установление тарифов на услуги концессионеров только договором концессии (контроль за исполнением в части тарифа – АДСиЖКХ)
- Корректировка ТЭО и конкурсных докуметаций по автодорожным проектам
- Реализация пилотного проекта строительства и эксплуатации БАКАД
- Распространение опыта БАКАД на другие проекты
- Стимулирование местных исполнительных органов в развитии проектов ГЧП в сфере транспорта
- Установление KPI для отраслевого министерства и акимов регионов по привлечению частных инвестиций и реализации проектов ГЧП

Проблемы реализации проектов ГЧП

	Внешние факторы
	Общемировой финансовый кризис 2008-2009 годов
	Сокращение инвестиционных ресурсов и рынков капитала
	Повышение стоимости заимствований во многих регионах мира
	Резкое сокращение притока капитала в развивающие страны
	Замедление темпов роста в США, Японии, Европе
	Замедление темпов роста развивающихся стран (Бразилия, Индия, Россия, Турция)

	Внутренние факторы
1	**Отсутствуют стандарты по использованию энерго-эффективных и ресурсосберегающих технологий при строительстве**
2	**Завышенные требования потенциальных инвесторов, что нарушает баланс интересов государства**
3	**Влияние срока реализации концессионного проекта на реализацию более масштабных проектов** *(автодорога Ташкент-Шымкент на проект Западная Европа – Западный Китай; ж/д линия Ералиево – Курык от начала 2-ой фазы Кашаганского месторождения)*
4	**Низкая привлекательность проектов в автодорожной отрасли в Казахстане** *(высокая протяженность дорог, низкий трафик, необходимость обеспечения максимально низкого тарифа для населения)*
5	**Отсутствие долгосрочного тарифа**

Основные направления по законопроекту

Закон	Предлагаемые изменения
Бюджетный кодекс	Защита концессионных обязательств от секвестирования Выделение частных и государственных концессионных обязательств
ЗРК «О концессиях»	Изменение понятийного аппарата (концессия, концессионер) Участие консорциумов Изменение квалификационных требований (10% от собственного капитала, 3% обеспечение) Новые виды договоров, смешенные договоры Частная собственность на объект концессии, объект концессии под обременением Двухэтапный конкурс. Ранжирование проектов (до 10 млрд. тенге, свыше 10 млрд. тенге) Гарантия минимального уровня доходов, выплата вознаграждения за управление КЭЗ по инфраструктурным проектам
ЗРК «О государственном имуществе»	Введение понятия и признаков и форм ГЧП, Конкурсный порядок выбора доверительного управляющего, арендатора (принципы ГЧП)
ЗРК «О естественных монополиях и регулируемых рынках»	Тариф концессионеров-монополистов будет установлен в договоре, АРЕМ осуществляет контроль исполнения договора в части тарифов
ЗРК «О специальных экономических зонах»	Совершенствование механизма включение концессионеров в деятельность СЭЗ.

Возможности для реализации ГЧП проектов

Образование	-строительство и содержание детских садов -строительство и содержание общежитий -техническое управление школами
Здравоохранение	- строительство и содержание многопрофильных больниц
ЖКХ	- система водоснабжения и водоотведения - переработка ТБО - реконструкция, обслуживание теплогенерирующих мощностей и распределительных сетей
Энергетика	- строительство электрогенерирующих станций (возобновляемые источники энергии) - обслуживание электрораспределительных сетей
Транспорт	- строительство и эксплуатация дорог - строительство (реконструкция) и эксплуатация вокзалов, жд станций, зданий аэропортов - строительство паркингов

Основные направления работы до 2013 года

Совершенствование законодательства в сфере ГЧП	⇨	Принятие законов • о внесении изменений и дополнений в законодательные акты по вопросам ГЧП (внедрение новых видов контрактов ГЧП)
Усиление методологической базы ГЧП	⇨	•подготовка справочных материалов и пособий
Содействие госорганам в подготовке и реализации проектов ГЧП	⇨	• оказание практической помощи регионам и отраслевым министерствам в отборе, подготовке и реализации ГЧП проектов • содействие в реализации конкретных проектов
Усиление институциональной основы ГЧП	⇨	• создание центров ГЧП в регионах страны • создание сети тренеров по ГЧП в регионах страны • внедрение программы обучения по ГЧП в экономических ВУЗах страны
Популяризация ГЧП	⇨	• расширение информирования через СМИ • продвижение идеи ГЧП через бизнес-ассоциации • пропаганда ГЧП через форумы и конференции
Расширение международного сотрудничества	⇨	• обмен опытом с зарубежными центрами ГЧП • создание международной Ассоциации ГЧП с офисом в Астане • участие в программах ГЧП в странах СНГ

Необходимые факторы для успеха ГЧП

- Стабильная политическая воля,
- Стабильная институциональная база
- Продуманная программа развития ГЧП
- Гибкость политики в зависимости от ситуации на рынке,
- Наличие проектов с «хорошей экономикой»
- Адекватное разделение рисков между государством и бизнесом
- Высокие инвестиционные возможности частного сектора,
- Поддержка общества.

Благодарю за внимание !

АО «Казахстанский центр государственно-частного партнерства»

г. Астана, Республика Казахстан

www.ppp-center.kz