Институциональная поддержка публично-частного партнерства в Украине

И. Запатрина
Украинский центр содействия развитию публично-частного партнерства,
доктор экономических наук

УКРАЇНСЬКИЙ ЦЕНТР СПРИЯННЯ РОЗВИТКУ
ПУБЛІЧНО-ПРИВАТНОГО
ПАРТНЕРСТВА

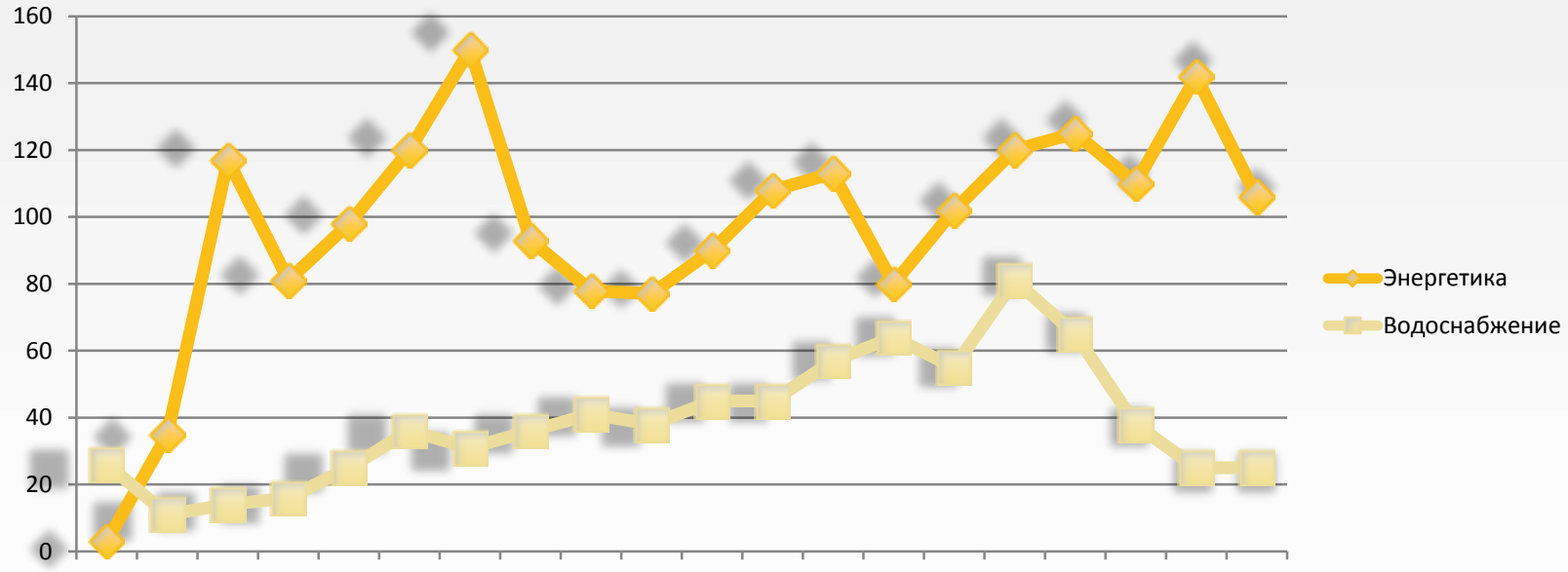
Проекты ПЧП в энергетике по регионам, 1991-2010 гг.

Регион	Количество проектов	Инвестиции, млн долл США
Восточная Азия и Тихий Океан (Океания)	609	124 987
Европа и Центральная Азия	277	81258
Латинская Америка и Карибский регион	635	192656
Средний Восток и Северная Африка	33	17733
Южная Африка	290	121475
Африканская Сахара	108	10170
Всего	**1952**	**548279**

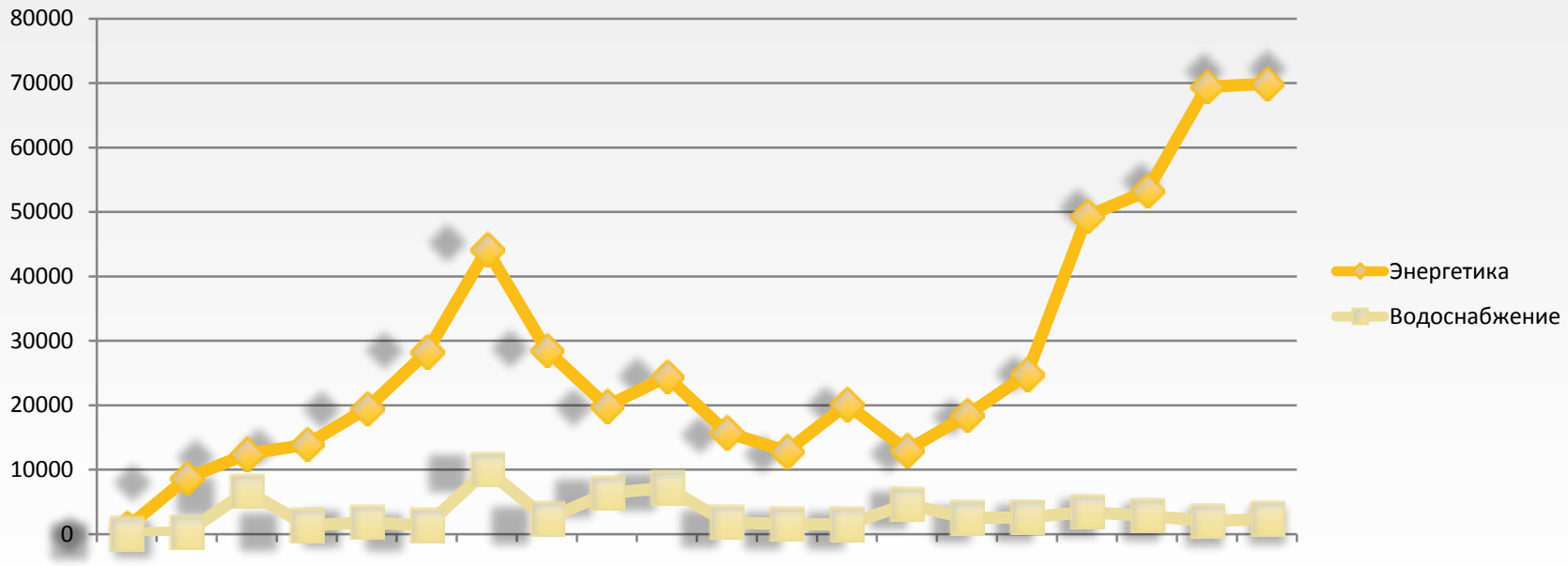
Проекты ПЧП в сфере водоснабжения и водоотведения по регионам, 1991-2010 гг.

Регион	Количество проектов	Инвестиции, млн долл США
Восточная Азия и Тихий Океан (Океания)	402	29617
Европа и Центральная Азия	44	3781
Латинская Америка и Карибский регион	224	24751
Средний Восток и Северная Африка	22	3772
Южная Африка	13	355
Африканская Сахара	26	256
Всего	**731**	**65542**

Количество проектов ПЧП в странах развивающихся экономик, 1991-2010 гг.



Инвестиции в проекты ПЧП в развивающихся странах, 1991-2010 гг.



Публично-частное партнерство в Украине

ИСТОРИЯ

Киев

1869 г. - Концессионное соглашение на сторительство водопровода на 60 лет. Март (1872 г. на Крещатике заработал водопровод).
1885 г. - Концессионное соглашение на строительство городского трамвая на 45 лет (1930 г. – 24 трамвайные линии)

СЕГОДНЯ:

?

КИЕВ (МЕТРО, СИСТЕМЫ ТЕПЛОСНАБЖЕНИЯ, ВОДОСНАБЖЕНИЯ), ЛУГАНСК, БЕРДЯНСК

1) Законодательное обеспечение ГЧП в Украине

Законодательство :

Законы “Про концесії”, “Про розподіл продукції” – 1999р. + спецзакон (автодороги)

Законы “Про державно-приватне партнерство”, Про особливости передачі в оренду та концесію об’єктів централізованого водо-, теплопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності” – 2010 р. + спецзакон (ТЭК)

Програми:

Програма економічних реформ Президента України

Загальнодержавна програма реформування та розвитку ЖКГ

НАЛИЧИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ГЧП – НЕОБХОДИМОЕ, НО НЕ ДОСТАТОЧНОЕ УСЛОВИЕ ДЛЯ РАЗВИТИЯ ПЧП

2) Заинтересованность в реализации проектов ПЧП в Украине

Государство:

Пока не готово к реализации крупных инфраструктурных проектов

Готово поддерживать инициативу на местах

Органы местного самоуправления:

Заинтересованы в реализации проектов ГЧП

НО:

Не понимают – с чего начинать и как структурировать подобные проектв

Осторожность (ответственность, сложность, отношение населения)

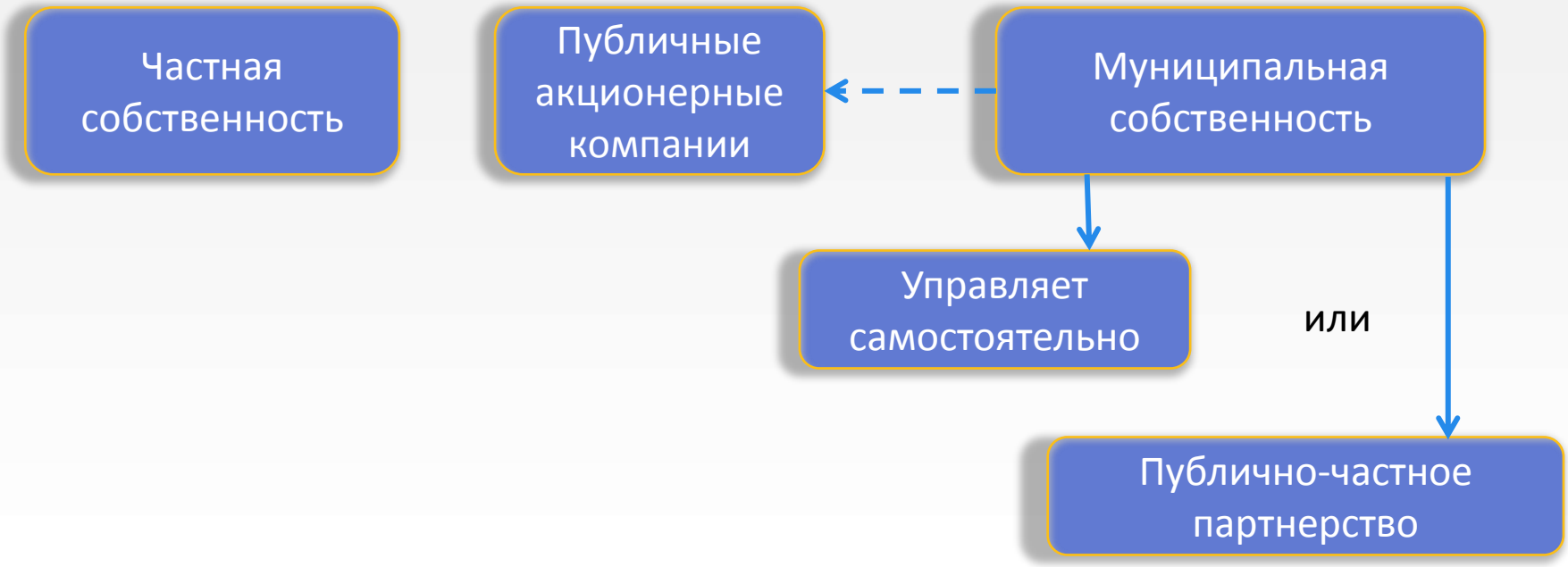
Население:

Заинтересовано в развитии городской инфраструктуры

НО:

Имеет большие сомнения в успешности привлечения частного сектора

Возможности по финансированию модернизации городской инфраструктуры



3) Политическая воля (мотивация ОМС - МП или ПЧП?)

Если не «заморачиваться»	Опасения
1. Поддержка инфраструктурного объекта в работоспособном состоянии за счет местного и госбюджета	1. Ответственность за работу систем жизнеобеспечения остается на ОМС
2. Перенос решения проблем на «потом»	2. «Головная боль»: подготовка и проведение конкурса, организация контроля
3. «Не нужно напрягаться»	3. Потеря контроля над закупками и др.
4. Спокойное отношение электората	4. Активизации деятельности оппозиции

Некоторые выводы

Доверие населения – важнейший фактор успешности подготовки и реализации проектов ПЧП.

Активная позиция местной власти в инициировании и подготовки проектов ПЧП – свидетельство ответственного отношения к интересам территориальной общины

Коммуникативная стратегия должна стать обязательным элементом структурирования проектов ПЧП

Какие формы ПЧП выбрать для применения в Украине?

1. • Управление
2. • Аренда
3. • КОНЦЕССИЯ

Структурирование проектов по формам ПЧП по регионам, энергетика, 1991-2010 гг.

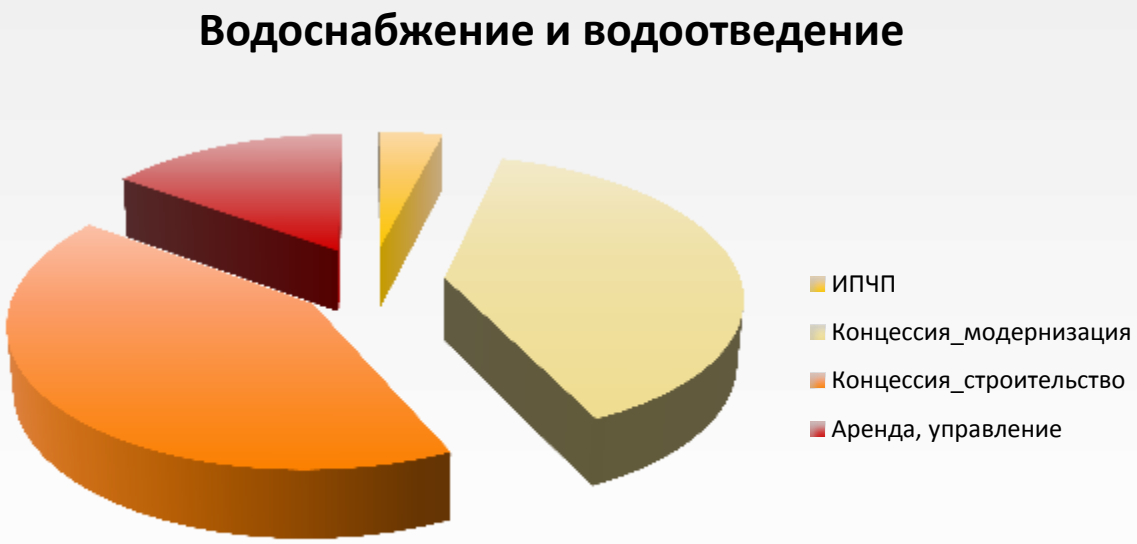
Регион	Институцио-нальные ПЧП	Концессия	Новые проекты	Управление и аренда	Всего
Восточная Азия и Тихий Океан (Океания)	92	61	454	2	609
Европа и Центральная Азия	173	26	66	12	277
Латинская Америка и Карибский регион	97	86	449	3	635
Средний Восток и Северная Африка	3	5	25	0	33
Южная Африка	22	1	266	1	280
Африканская Сахара	8	17	65	18	108
Всего	**395**	**196**	**1325**	**36**	**1952**

Структурирование проектов по формам ПЧП, 1991-2010 гг.

Структурирование проектов по формам ПЧП по регионам, вода, 1991-2010 гг.

Регион	Институцио-нальные ПЧП	Концессия	Новые проекты	Управление и аренда	Всего
Восточная Азия и Тихий Океан (Океания)	12	137	239	14	402
Европа и Центральная Азия	4	8	5	27	44
Латинская Америка и Карибский регион	12	135	46	31	224
Средний Восток и Северная Африка	0	0	13	9	22
Южная Африка	0	3	4	6	13
Африканская Сахара	0	2	2	22	26
Всего	**28**	**285**	**309**	**109**	**731**

Структурирование проектов по формам ПЧП, 1991-2010 гг.



Некоторые выводы

Основное предназначение ПЧП – удовлетворение общественного интереса в качественной, эффективной и надежной инфраструктуре

Концессионные соглашения, в т.ч. ВОТ, ВООТ и др . - оптимальные формы реализации проектов строительства/модернизации городской инфраструктуры

Рассчитывать на участие частного сектора в концессионных проектах без государственной поддержки в условиях Украины не возможно

Другие вопросы, критичные для развития ПЧП в Украине

1) Экономическая целесообразность для отечественного бизнеса инициировать проекты ПЧП

2) Структуризация проектов ПЧП

3) Отработка методологии реализации проектов (от инициации до финансового закрытия)

4) Повышение квалификации публичного сектора в сфере ПЧП, а также - экспертного сообщества, СМИ, общественности, населения

Некоторые наблюдения

Сегодня в Украине растет интерес к развитию ПЧП (создание новых институций по вопросам ПЧП, инициирование проектов в форме ПЧП, законодательные инициативы)

Повышение компетенции

Координация усилий

ПЕРЕХОД ОТ КОЛИЧЕСТВА К КАЧЕСТВУ

Выводы -1

1) Использование механизмов ПЧП позволит привлечь финансирование для обновления и модернизации городской инфраструктуры, транспортной системы, создать новое качество жизни на территории

2) Подготовка и реализация проектов ПЧП – очень сложная и ответственная задача, требующая высокого профессионализма

2) Государственные (местные) интересы в проектах ПЧП должны защищать хорошо подготовленные , высококвалифицированные специалисты.

Выводы - 2

4) Экономия времени и финансовых средств на этапах подготовки и структуризации проектов ПЧП может привести к серьезным убыткам государства в перспективе, подорвать доверие к механизмам ПЧП в Украине.

5) Без содействия государства, в том числе, финансового, в подготовке и структуризации проектов ПЧП модернизации городской инфраструктуры, ситуацию изменить невозможно.

6) В любом случае (будут реализовываться проекты ПЧП или нет), публичной власти предстоит преодолевать сопротивление оппозиционных политиков и недоверие населения

Спасибо за внимание

УКРАЇНСЬКИЙ ЦЕНТР СПРИЯННЯ РОЗВИТКУ
ПУБЛІЧНО-ПРИВАТНОГО
ПАРТНЕРСТВА

www.ukrppp.com